

CONTENIDO

Presentación..... 21

LIBRO PRIMERO PARTE GENERAL

PRINCIPIOS RECTORES DEL DERECHO DISCIPLINARIO. ¿Y SU APLICACIÓN FLEXIBLE Y MENOS RIGUROSA?

JAIME MEJÍA OSSMAN

27

LA ILICITUD SUSTANCIAL ES UNA CATEGORÍA AUTÓNOMA EN EL RÉGIMEN DISCIPLINARIO: Mucho más que “conductas típicamente antijurídicas” de los servidores públicos. -Lectura desde el Derecho de la Función Pública-

PEDRO ALFONSO HERNÁNDEZ

Presentación..... 41

1. Empleo público y servidor público: plataformas del régimen disciplinario de los servidores públicos43

1.1. Las características del empleo público: contenido y finalidad como límites del control disciplinario43

1.2. Características de los servidores públicos: actuación con doble papel en el libreto46

1. Deber funcional y deberes funcionales: dos figuras diferentes en el derecho disciplinario 46

1.1. Deberes funcionales del servidor público: compromisos de su vinculación jurídica con el Estado47

1.2. El Deber funcional: lo trascendente en el quehacer del servidor público. 52

2. La investigación disciplinaria: concreción del debido proceso en el régimen disciplinario de los servidores públicos 59

2.1. Las fases de la investigación disciplinaria: liberación de las faltas típicas, antijurídicas y culpables.....	59
2.2. Debido proceso y “conductas típicamente antijurídicas”: por la identidad del derecho disciplinario	69
3. Conclusiones ..	72

EL CONTROL DISCIPLINARIO, CLAVE EN LA CONSTRUCCIÓN DE UN ESTADO CONSTITUCIONAL, SOCIAL Y DEMOCRÁTICO DE DERECHO

JOSÉ RORY FORERO SALCEDO

1. Control disciplinario vs. Administración	76
2. Las versiones española y colombiana	76
3. El proceso disciplinario y su razón de ser	78
4. La naturaleza del Estado y los servidores públicos.....	79
5. El debido proceso aquí y allá	80
6. La responsabilidad y el deber especial reforzado	81

EL PRINCIPIO NON BIS IN ÍDEM EN LOS ÁMBITOS PENAL Y ADMINISTRATIVO, EN EL DERECHO ESPAÑOL

María Lourdes Ramírez Torrado

1. Generalidades del principio.....	84
2. Ámbito de aplicación del principio	86
3. Panorama preconstitucional y constitucional del principio non bis in ídem.....	88
4. Efectos de la preferencia del orden penal sobre el administrativo.....	92
5. Conclusiones	94
6. Bibliografía	95

LA RELACIÓN DE ESPECIAL SUJECCIÓN EN EL DERECHO DISCIPLINARIO COLOMBIANO. APROXIMACIONES A PARTIR DEL PRINCIPIO DE LEGALIDAD Y LA RESTRICCIÓN DE DERECHOS FUNDAMENTALES

DAVID ALONSO ROA SALGUERO

1. Introducción	99
2. Origen de las relaciones de especial sujeción	101
3. ¿Existe en Colombia un fundamento constitucional expreso de las relaciones de especial sujeción?	104
3.1. El concepto relación de especial sujeción en la Constitución Política de 1991	105
4. Conclusiones	106
5. Bibliografía	117

EL PRINCIPIO DE CULPABILIDAD EN EL DERECHO DISCIPLINARIO COLOMBIANO: UN CONCEPTO POR DEFINIR

NELSON HERNÁNDEZ MEZA

1. PlanTEAMIENTO del problema	121
2. La inexistencia de un concepto propio del derecho disciplinario sobre la naturaleza del principio de culpabilidad	125
3. Conclusiones	131
4. Bibliografía	132

LA CULPABILIDAD EN EL DERECHO DISCIPLINARIO Especificidad del derecho disciplinario

ÓSCAR VILLEGAS GARZÓN

137

TIPICIDAD, CONCURSOS DE FALTAS, PRINCIPIO DE ESPECIALIDAD Y PRINCIPIO DE FAVORABILIDAD

EDGAR PINZÓN GAONA

1. Concepto de Tipicidad	163
2. El Concurso: sus variantes	164
3. La Obligatoriedad de los principios	165
4. Delito y falta disciplinaria	166
5. Decisión de la Controversia	167

IMPLICACIONES JURÍDICAS DERIVADAS DEL EJERCICIO DEL PODER
DISCIPLINARIO PREFERENTE

YENNY MILENA CASTAÑEDA ALFONSO

169

LIBRO SEGUNDO PARTE ESPECIAL

EL ROL DEL OPERADOR JURÍDICO CONTRACTUAL, PENAL, FISCAL Y
DISCIPLINARIO EN LA APLICACIÓN DE LAS TÉCNICAS DE
INTERPRETACIÓN, CALIFICACIÓN E INTEGRACIÓN DE LOS
CONTRATOS

INOCENCIO MELÉNDEZ JULIO

1 La interpretación del contrato en derecho colombiano.....	193
1.1 La interpretación del contrato de derecho colombiano	193
1.2 Los criterios interpretativos subjetivos en el derecho comparado.....	195
1.3 Los criterios interpretativos objetivos en el derecho colombiano	197
1.3.1 La interpretación sistemática	197
1.3.2 El principio de conservación del contrato y la exclusión de la anfibología	199
1.3.3 Los usos interpretativos y la interpretación contra stipulatorem... ..	199
1.4 La interpretación del contrato desde las circunstancias accidentales y el objeto principal del mismo	200
2. La calificación e integración de los contratos en Colombia.... ..	201

2.1 Noción de calificación e integración del contrato en derecho colombiano201

2.2 La calificación e integración del contrato en derecho privado colombiano 204

 2.2.1 Los medios de integración: la Ley, los usos normativos, los principios de derecho privado, los principios generales del derecho.....206

2.3 La calificación e integración del contrato de derecho público en Colombia: Artículo 13 del Estatuto General de Contratación Estatal Colombiano 207

 Los medios de integración en el contrato estatal: La Ley especial de contratos estatales, el código civil, el código de comercio, las normas contractuales comunitarias y las normas de los organismos multilaterales 213

2.4 Una reflexión acerca de la integración de los contratos en Colombia desde la óptica de la jurisprudencia civil y contenciosa administrativa..... .216

3. Conclusiones..... 217

4. Bibliografía..... 220

MECANISMOS DE PROTECCIÓN Y DEFENSA DEL DOCENTE UNIVERSITARIO EN LOS PROCESOS SANCIONADORES DISCIPLINARIOS EN COLOMBIA

LIBARDO ORLANDO RIASCOS GÓMEZ

1. Notas preliminares 223

2. Instrumentos administrativos225

2.1. Recursos administrativos ordinarios contra actos administrativos disciplinarios de trámite, preparatorios, de cumplimiento y definitivos.....225

 2.1.1. Recurso de reposición 225

 2.1.2. Recurso de apelación226

 2.1.3. Recurso de queja227

2.1.4. Ejecutoria de las decisiones o actos disciplinarios y el agotamiento de la mal llamada “vía gubernativa”	227
2.1.5. El recurso extraordinario de Revocatoria Directa	230
2.2. La Petición y declaratoria de nulidad total o parcial de lo actuado en el proceso	230
2.2.1. Conceptualización de la nulidad en el proceso administrativo disciplinario	230
2.2.1.1. Causales de nulidad	231
2.2.1.2. La falta de competencia del funcionario para proferir el fallo... ..	232
2.2.2. La violación del derecho de defensa del investigado	235
2.2.2.3. La existencia de irregularidades sustanciales que afecten el debido proceso	237
2.2.2. Petición y declaratoria de la nulidad	238
2.2.3. Efectos jurídicos de la declaratoria y término para resolverla....	239
2.2.4. Principios que orientan la declaratoria de las nulidades y su convalidación	239
2.3. L 'Ombudsman universitario o Defensor de los derechos de la Comunidad Universitaria	240
2.3.1. Ideas preliminares	240
2.3.2. L 'Ombudsman o Defensor Universitario	243
3. Instrumentos jurisdiccionales	250
3.1. Acciones a instancia del sujeto disciplinado contra actos administrativos disciplinarios de trámite, preparatorios, de cumplimiento y definitivos	251
3.1.1. La acción de tutela	251
3.1.1.1. Conceptualización	251
3.1.1.2. Procedencia de la acción de tutela	252
3.1.1.3. Improcedencia de la tutela	254
3.1.1.4. Agotamiento opcional de la “vía gubernativa” o administrativa	254

3.1.1.5. Contenido de la solicitud de tutela. La corrección y el rechazo excepcional de la tutela	255
3.1.1.6. Procedimiento preferente y sumario de la tutela	256
3.1.1.7. Decisiones disciplinarias objeto de tutela	258
3.1.2. La acción de cumplimiento	261
3.1.2.1. Conceptualización	261
3.1.2.2. Procedibilidad	262
3.1.2.3. Improcedencia	264
3.1.2.4. Contenido de la solicitud.....	265
3.1.2.5. Procedimiento preferencial y breve	266
3.1.2.6. Actos administrativos subjetivos en materia disciplinaria.	268
3.1.2.6. La acción contencioso-administrativa de nulidad y de nulidad y restablecimiento del derecho. La suspensión de la eficacia del acto administrativo, como cautela administrativa.....	269
3.1.2.1. Conceptualización de la nulidad de actos administrativos.....	269
3.1.2.2. Causales de nulidad de los actos objetivos y subjetivos.....	270
3.1.2.3. Acciones contencioso administrativas de nulidad y de nulidad y restablecimiento del derecho.....	272
3.2. La acción contencioso-administrativa de reparación directa contra hechos, vías de hecho y operaciones administrativas presente en el ámbito disciplinario. En particular, la responsabilidad del Estado por daño antijurídico	287
3.2.1. Ideas preliminares.....	287
3.2.2. Elementos de la responsabilidad del Estado	288
3.2.3. Manifestaciones de la actuación administrativa y la de sus agentes.....	291
3.2.3.1. Hechos administrativos.....	291
3.2.3.2. La operación Administrativa	294
3.2.3.3. Las vías de hecho	295

3.2.4. Demanda y trámite judicial de la acción de reparación directa....	297
3.2.5. La acción de reparación directa en el ámbito disciplinario	300
3.2.5.1. Acción de reparación por vías de hecho	300
3.2.5.2. Acción de reparación por acto ilegalmente revocado o nulidad en vía administrativa o en vía jurisdiccional.....	305
3.2.5.3. Acción de reparación por omisiones administrativas	306
Citas Bibliográficas	309

APUNTES SOBRE EL RÉGIMEN DISCIPLINARIO DE LAS FUERZAS MILITARES

DIEGO ALBERTO ZULETA GARCÍA

1. ¿Por qué un régimen especial para las Fuerzas Militares?	321
2. Destinatarios	324
3. Aplicación del Régimen Disciplinario para los soldados.....	325
4. Aspectos procesales.....	328
5. Derechos de las víctimas en el proceso disciplinario	334
6. Derechos del Ministerio Público en el proceso disciplinario.....	336
7. Sinopsis	338

ASPECTOS DISCIPLINARIOS DE LA LEY DE ACCIÓN DE REPETICIÓN

ARTURO RONDEROS SALGADO

1. Introducción.....	339
2. Tipos de responsabilidad del servidor público.....	339
3. Antecedentes legales	341
3.1. La Ley 200 de 1995	341
3.2. La ley 678 de 2001.....	342

3.3. La ley 734 de 2002	343
4. Tipos específicos de responsabilidad a la luz de la ley 734 de 2002....	344
4.1. Del representante legal	344
4.2. Del ordenador del gasto o quien haga sus veces	345
4.3. Miembros de los Comités de Conciliación	346
4.4. Jefe de la oficina de control interno	348
4.5. Agentes del Ministerio Público.....	349
4.6. Dirección de defensa judicial del Ministerio del Interior y de Justicia.	350
4.7. Abogados externos y de planta encargados de la defensa judicial de la entidad.....	351
4.8. Servidor o exservidor público que dio lugar a la condena o conciliación	352
4.9. Contratistas, asesores, consultores e interventores (servidores públicos o particulares que ejerzan funciones públicas)	354
5. Sanciones a imponer	354

LA RELACIÓN ENTRE EL DERECHO DISCIPLINARIO Y LOS DERECHOS HUMANOS

HÉCTOR ENRIQUE FERRER LEAL

1. Introducción	355
2. ¿Derechos Humanos, exclusiva competencia de lo penal?.....	356
3. Repercusiones sustantivas y procesales	358
4. Las víctimas en el proceso disciplinario	359

EL PRECEDENTE COMO FUENTE OBLIGATORIA EN EL EJERCICIO DE LA FUNCIÓN DISCIPLINARIA EN LA PERSONERÍA DE BOGOTÁ

ALVARO MOSQUERA GALLEGO

1. Nociones básicas	364
---------------------------	-----

2. El artículo 230 de la Constitución Política.....	364
3. Necesidad de gaceta	366
4. Los principios de igualdad y seguridad jurídica	368

EL TIEMPO DE LAS VÍCTIMAS JESÚS IVÁN ZAMUDIO FORERO

1. Las víctimas del conflicto	372
2. La obligatoriedad de los derechos humanos.....	372
3. Precisiones de las Naciones Unidas	373
4. Los deberes del Estado	374
5. Indemnización e irrepetibilidad.....	375
6. Carácter vinculante de la jurisprudencia	376
7. Bibliografía.....	377

EL CONCEPTO COMPLEJO DE DERECHOS FUNDAMENTALES. Luís

Eduardo GÓMEZ Hernández

1. Introducción.....	379
2. La doctrina internacional.....	380
3. La doctrina de la Corte Constitucional colombiana	382
4. Crítica a la posición de la corte	385
5. Conclusiones	388
6. Bibliografía.....	389

NOMOS - (vóp?) (NOMOS) - LEY POLÍTICO EDINSON DÁVILA DÍAZ

1. Introducción al Concepto.....	391
2. Origen de la justicia en Grecia	394
3. Justicia y origen de la democracia	397
4. Justicia y libertad.....	398
5. Bibliografía.....	401